

УДК 34:[002:004.7]

UDC 34:[002:004.7]

12.00.00 Юридические науки

Legal sciences

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В ИНФОРМАЦИОННОЙ  
СФЕРЕ**

**BASIC DIRECTIONS IN THE DEVELOPMENT  
OF THE RUSSIAN FEDERATION LAW IN THE  
INFORMATION SPHERE**

Гонежук Зара Нальбиевна  
в прошлом - аспирант  
*Кубанский государственный аграрный  
университет, Краснодар, Россия*

Gonezhuk Zara Nalbievna  
ex-postgraduate student  
*Kuban State Agrarian University, Krasnodar, Russia*

В статье анализируется существующий правовой механизм ограничения распространения информации в сети Интернет, а также варианты развития правотворчества в данной сфере. Выводы, изложенные автором, могут быть использованы в научной деятельности

The article analyses the existing legal mechanism of limitation of distribution of information in the Internet and variants of development of law-making in this sphere. The conclusions made by the author can be used in scientific activity

Ключевые слова: ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ, ИСКАЖЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, НЕПОЛНОТА ИНФОРМАЦИИ, ДОСТОВЕРНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ, РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНТЕРНЕТА, ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА, ПОРЯДОК, ОГРАНИЧЕНИЕ

Keywords: INFORMATION SECURITY, ACCESS TO INFORMATION, INFORMATION DISTORTION, INFORMATION INCOMPLETENESS, INFORMATION RELIABILITY, REGULATION OF THE INTERNET, LEGISLATIVE INITIATIVE, ORDER, LIMITATION

Российское законодательство в информационной сфере начинает активно развиваться на фоне резкого увеличения объема законодательных и нормативно-правовых актов, что в свою очередь, усложнило правовое регулирование информационной сферы. Исходя из многих новых социально-экономических и политических реалий, осознавая крайнюю необходимость противостояния динамично развивавшейся компьютерной преступности, а также, учитывая международные нормы и стандарты, российский законодатель в начале 1990х гг. впервые принял ряд правовых норм, регламентирующих преступления в информационной сфере. Однако, как показала практика, за время действия законодательных актов, имело место немало нормотворческих изъянов, в том числе, юридическо-технического плана.

На сегодняшний день роль информации в различных сегментах жизни

общества растет в геометрической прогрессии. Постоянное использование средств обработки, передачи и хранения информационных данных, а также развитие информационно-коммуникационных технологий закономерно детерминирует появление соответствующих метаморфоз в экономической, социальной и политической сферах системы общественной жизни. Все большее число исследователей приходит к выводу о смене индустриального типа общества на качественно новый тип - информационный. Как следствие можно наблюдать повышение интереса к юридическим вопросам формирования информационного общества, в частности - вопросы обеспечения безопасности деятельности в информационной среде, информационной безопасности. В условиях формирования информационного общества необходимо отметить возрастание роли права и становление обособленного законодательства в информационной сфере.

Стремительное развитие информационных технологий явилось побудительным мотивом качественного изменения и внесения корректив практически во все сферы жизни общества, даже в одну из самых консервативных из них, а именно, юриспруденцию. Механизм электронного документооборота и делопроизводства все прочнее входит в повседневную жизнь, вытесняя аналогичный метод обработки и передачи документов. Большинство традиционных сегментов государственного управления переведены в электронную форму предоставления информационных данных для населения. В масштабном соотношении процессы информатизации общества сопоставимы с такими эпохальными процессами, как индустриализация и электрификация. Преобразование общества посредством информатизации проходит путь оформления юридическими нормами, что в свою очередь, находит отражение в становление сравнительно новой отрасли законодательства – информационного[1]. Несмотря на это, процесс изначально бурного

становления информационного законодательства в Российской Федерации в настоящий период времени претерпевает процесс стагнации. Нормативно-правовая база, состоящая из множества разрозненных законодательных актов в достаточной степени противоречива, а ее понятийный и терминологический аппарат далеки от совершенства. Существует множество проблем и вопросов в информационной сфере, которые не находят логического правового отклика, а как следствие, решения данных проблем, что в свою очередь детерминирует отсутствие гарантий реализации прав субъектов информационных отношений.

Важнейшей задачей в современных реалиях является определение основных направлений правового регулирования передачи данных через информационно-коммуникационные сети, в отсутствие решения которой невозможна дальнейшая разработка необходимых научно обоснованных предложений по внесению изменений в положения законопроектов и приведение российского информационного законодательства к систематизации для слаженной регламентации информационного пространства, а также системного регулирования правоотношений в сети Интернет. В свою очередь, выявление данных направлений является собой одну из форм реализации государственной политики в информационном правовом секторе.

По своей сущности и стремительному развитию, информационно-коммуникационные сети могут выступать площадкой для социально-экономических преобразований в жизни общества. Нельзя отрицать факта существенного влияния сети Интернет на социальное, культурное, образовательное развитие общества посредством предоставления пользователям все более новые возможности, упраздняя барьеры и препятствия в создании материалов, а также расширяя доступ к огромному сегменту цифровой информации.

Предоставляя такие широкие возможности для осуществления

деятельности в сети Интернет, огромное число источников и контентов предлагает информационные ресурсы для совершенно законных целей и интересов.

Вместе с тем, не стоит забывать, что интернет-ресурсы включают в себя и огромный сегмент предосудительной и даже противозаконной информации, которая, в свою очередь, может быть использована в преступных целях для преступных деяний.

Несмотря на то, что преимущества, которые предоставляет использование сети Интернет неоспоримы, нельзя игнорировать его недостатки и возникающие в связи с этим, проблемы. Проблемы использования телекоммуникационных средств связи, в особенности интернета, в преступных деяниях - отражение проблем социального, правового, политического и экономического характера и при их игнорировании, возможна ситуация торможения развития сегмента, предоставляющей огромный пласт информации и услуг, пользование которыми дает разнообразные выгоды различным сферам общества. С учетом этих вопросов, стоит подчеркнуть, что при их решении необходимо руководствоваться энергичными и конкретизированными мерами[2].

Учитывая международный опыт борьбы с преступностью в сети Интернет, можно выделить основные направления совершенствования правового регулирования распространения информации посредством использования информационных коммуникационных сетей, к которым можно отнести: интенсивное создание саморегулируемой системы контроля за содержанием интернет-контентов, в том числе, созданием системы горячих линий, целью которых будет являться ограждение общества, в особенности, детей, от вредной и противоправной информации (в частности, от ресурсов, содержащих материалы порнографического характера, материалы, разжигающие межнациональную, религиозную рознь); внедрение механизмов корректировки и фильтрации интернет-

ресурсов на предмет наличия информации, содержащей противоправные материалы; внедрение системы социальных программ, направленных на создание мероприятий по бесплатному ознакомлению родителей и работников образования с грамотной работой в сети Интернет с учетом систем фильтрации противоправной информации для последующего обеспечения безопасности детей и предоставления возможности использования сети Интернет в безопасном режиме.

Российский законодатель рассмотрел несколько законопроектов, положения которых призваны регламентировать информационное пространство. С учетом последних изменений в геополитической ситуации[3], вопрос информационной безопасности стоит как никогда остро, и это понятие вбирает в себя многие аспекты: от информационной безопасности частной жизни граждан до информационной безопасности государства в целом.

На основе изложенного, можно утверждать, что основными направлениями и способами совершенствования российского законодательства в сфере информационного права, а в особенности правоотношений, возникающих в сети Интернет, стоит считать следующие[4]:

В сфере определения направления государственной политики российского государства

- необходимо на законодательном уровне закрепить соответствующие положения и нормы в Федеральном законе о правовом регулировании правоотношений в информационной сети Интернет;
- Проблема поддержки государством российского сегмента Интернета должна найти свое отражение и закрепление в отдельных положениях Федерального закона о бюджете Российской Федерации на последующие года;

- необходима разработка и регламентация порядка и очередности участия органов государственной власти[5], исполнительной власти и иных общественных объединений в решении задачи правового регулирования отношений, возникающих в процессе использования сети Интернет, в особенности, на международном уровне.

#### Свободный доступ к информационным данным в Интернете

- Предлагаемый Федеральный системообразующий закон об Интернете должен содержать нормы, позволяющие российским пользователям беспрепятственно, на равных условиях осуществлять доступ к сети Интернет и иным сетевым ресурсам[6]. Одновременно с этим, Федеральный закон должен включать в себя перечень условий, при которых такой доступ может быть ограничен.
- Необходимо внести соответствующие изменения в Федеральные законы «О связи» и «О СМИ», предписывающие обязательность лицензирования деятельности операторам отдельных услуг связи, а также определяющие и закрепляющие порядок такого лицензирования;
- Учитывая предыдущий пункт, стоит помнить о международной тенденции лицензирования деятельности отдельных операторов связи как исключительное требование в силу того, что массовое лицензирование необоснованно и малоэффективно. Таким образом, стоит упомянуть о том, что обязательное лицензирование тех операторов услуг связи, которые в этом не нуждаются - необъективно и необоснованно.

#### Обеспечение необходимых условий для информационного обмена учреждений социальной сферы

- Необходима разработка положений об обязательном обеспечении доступа к информационным данным и сети Интернет государственных и муниципальных учреждений социальной сферы, в особенности библиотек,

школ, учреждениям высшего и профессионального образования. Такие положения должны быть включены в предлагаемый закон об Интернете. Соответствующие нормы и изменения должны быть внесены в законы «Об образовании», «О музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации», «Об архивном фонде Российской Федерации и архивах».

Определение и закрепление правового статуса информации, передаваемой посредством использования сети Интернет и иных информационно-коммуникационных сетей[7]

- Определение правового статуса информационных данных, размещаемых и передаваемых на интернет-ресурсах не представляется возможным без внесения определенных корректив и изменений в действующее российское законодательство об информационной сфере и информатизации. Гражданское право относит информацию к объектам гражданских прав, оставляя таким образом, это понятие размытым. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» относит информацию к объектам вещных прав, что в свою очередь, минимизирует практическую эффективность использования понятия «информация»[8].

Направление определения адресного и доменного пространства российского Интернета

- Правомерное и логично обоснованное распределение адресного и доменного пространства российского Интернет-пространства является одним из направлений, наиболее остро отражающее необходимость принятия организационно-правовых и технических норм международного характера, а также привлечения к решению данной проблемы представителей российского «сетевого сообщества» пользователей[9].

## Определение правового статуса электронной коммерции

- Фундаментом для создания эффективного функционирования системы электронной коммерции является определение и принятие на законодательном уровне механизма регулирования правовых отношений сторон сделок и договоров, заключаемых в интернет-пространстве, а также легализация и регламентация порядка взаимных расчетов.
- На сегодняшний день правовой основой системы электронной коммерции в сети Интернет являются Гражданский кодекс Российской Федерации, а также некоторые специальные законы, такие как «О банках и банковской деятельности».[10] В то же время в указанные законодательные акты необходимо внести соответствующие нормы и дополнения конкретизирующего характера, регламентирующие порядок взаиморасчета сторон сделок, совершаемых в интернет-пространстве, а также устанавливающие меры юридической ответственности за несоблюдение правовых обязательств.

## Обеспечение информационной безопасности

- Существующее российское законодательство, в особенности, уголовное включает в себя правовые нормы, для обеспечения информационной безопасности граждан, общества и государства[11]. Вместе с тем, эти гарантии не подкреплены действующими и закрепленными на законодательном уровне механизмами их соблюдения, в силу чего носят, как правило, декларативный характер.
- С учетом специфичности отношений, возникающих при использовании сети Интернет, необходимо принятие и внесение поправок в Уголовно-процессуальный, Гражданско-процессуальный кодексы Российской Федерации, а также в Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации».



- Одним из направлений борьбы с неправомерными деяниями, совершаемыми в сети Интернет является борьба с так называемым «мелким киберхулиганством»[12], общественная опасность от которого не столь высока, однако все же может принести материальный ущерб (несанкционированный взлом страниц пользователей в социальных сетях, рассылка спама и проч.). Необходимо принять соответствующие правовые нормы, регламентирующие подобные «киберхулиганства», которые могли бы быть закреплены в соответствующей главе Кодекса об административных нарушениях.

Подводя итог вышесказанному, стоит отметить, что совершенствование российского законодательства в информационной сфере, с учетом специфики и особенности развития информационных технологий и правоотношений, возникающих в сети Интернет на сегодняшний день необходимо осуществлять посредством введения целесообразных правовых ограничений, обеспечивающих эффективность правового регулирования[13].

#### **Список использованной литературы:**

1. Авакьян С.А. Государственная инновационная политика и ее организационно-правовое обеспечение // "Государственная власть и местное самоуправление", 2008, № 11.
2. Агапов А. Б. Основы государственного управления в сфере информатизации в Российской Федерации. М.: Юрист, 1997.
3. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: учебник / под ред. Б.Н. Топорнина. СПб., 2005. 668 С.
4. Бахрах Д.Н. Юридическая ответственность по административному праву // «Административное право и процесс», 2010, № 1.
5. Бачило И.Л. Информация как предмет правоотношения. // Научно-техническая информация. Серия 1. 1997. № 9. С. 17-25.
6. Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления (теоретические вопросы). М.:»Юрид. лит.», 1978.
7. Гаврилов Э.П. К вопросу об охране коммерческой, служебной и личной тайны. Гражданско-правовые аспекты // Хозяйство и право. 2003. № 5. С. 29..
8. Гулемин А.Н. Международная интеграция международного законодательства // Российский юридический журнал, 2008, № 3.
9. Кузнецов П.У. Проблемы формирования источников нормативного обеспечения информационной среды // Информационное общество: проблемы развития

законодательства. Сборник научных работ. — М.: ИГП РАН, 2012 С.29-41.

10. Лазарев В.В. Ограничение прав и свобод как теоретическая и практическая проблема // «Журнал российского права», 2009, № 9.

11. Назарова Д.Н. Проблемы правовой охраны операторами персональных данных // Информационное право. 2010. № 1.

12. Стрельцов А.А. Теоретические и методологические основы правового обеспечения информационной безопасности России: автореферат на соискание диссертации кандидата юридических наук. М., 2004.

13. Строганова И. В. Правовой режим конфиденциальной информации: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004. 26 С.

14. Терещенко Л.К. Правовые проблемы использования Интернет в России // «Журнал российского права», № 7-8, 1999.

### References:

1. Avak'jan S.A. Gosudarstvennaja innovacionnaja politika i ee organizacionno-pravovoe obespechenie // "Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie", 2008, № 11.

2. Agapov A. B. Osnovy gosudarstvennogo upravlenija v sfere informatizacii v Rossijskoj Federacii. M.: Jurist', 1997.

3. Bachilo I.L., Lopatin V.N., Fedotov M.A. Informacionnoe pravo: uchebnik / pod red. B.N. Topornina. SPb., 2005. 668 S.

4. Bahrah D.N. Juridicheskaja otvetstvennost' po administrativnomu pravu // «Administrativnoe pravo i process», 2010, № 1.

5. Bachilo I.L. Informacija kak predmet pravootnoshenija. // Nauchno-tehnicheskaja informacija. Serija 1. 1997. № 9. S. 17-25.

6. Vengerov A.B. Pravo i informacija v uslovijah avtomatizacii upravlenija (teoreticheskie voprosy). M.:»Jurid. lit.«, 1978.

7. Gavrilov Je.P. K voprosu ob ohrane kommercheskoj, sluzhebnoj i lichnoj tajny. Grazhdansko-pravovye aspekty // Hozjajstvo i pravo. 2003. № 5. S. 29..

8. Gulemin A.N. Mezhdunarodnaja integracija mezhdunarodnogo zakonodatel'stva // Rossijskij juridicheskij zhurnal, 2008, № 3.

9. Kuznecov P.U. Problemy formirovanija istochnikov normativnogo obespechenija informacionnoj sredy // Informacionnoe obshhestvo: problemy razvitija zakonodatel'stva. Sbornik nauchnyh работ. — М.: ИГП РАН, 2012 С.29-41.

10. Lazarev V.V. Ogranichenie prav i svobod kak teoreticheskaja i prakticheskaja problema // «Zhurnal rossijskogo prava», 2009, № 9.

11. Nazarova D.N. Problemy pravovoj ohrany operatorami personal'nyh dannyh // Informacionnoe pravo. 2010. № 1.

12. Strel'cov A.A. Teoreticheskie i metodologicheskie osnovy pravovogo obespechenija informacionnoj bezopasnosti Rossii: avtoreferat na soiskanie dissertacii kandidata juridicheskikh nauk. M., 2004.

13. Stroganova I. V. Pravovoj rezhim konfidencial'noj informacii: Avtoref. diss. kand. jurid. nauk. Ekaterinburg, 2004. 26 S.

14. Tereshhenko L.K. Pravovye problemy ispol'zovanija Internet v Rossii // «Zhurnal rossijskogo prava», № 7-8, 1999.