

УДК 332.146:330.322

UDC 332.146:330.322

08.00.00 Экономические науки

Economic sciences

**ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ (НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)****PRIORITIES OF THE DEVELOPMENT OF THE REGIONAL ECONOMY (ON THE EXAMPLE OF THE ROSTOV REGION OF THE RUSSIAN FEDERATION)**

Моисеенко Жанна Николаевна  
кандидат экономических наук, доцент  
РИНЦ SPIN-код: 5580-3831

Moiseenko Zhanna Nikolaevna,  
candidate of economic sciences, associate professor  
SPIN-code: 1331-9881

Насиров Юрий Зейфулаевич  
кандидат экономических наук, доцент  
РИНЦ SPIN-код: 3158-6443  
*Донской государственный аграрный университет, Россия, 346493, пос. Персиановский, Октябрьский р-н, Ростовская область*

Nasirov Yuri Zeyfulaevich,  
candidate of economic sciences, associate professor  
SPIN-code: 5580-3831  
*Don state agrarian university, Russia, 346493, the village Persianovskaya, Oktyabrsky district, Rostov region*

В настоящее время в мировой экономике действуют две противоборствующие тенденции: глобализация и регионализация, преломляющиеся в одной из тенденций современного развития, в качестве которой выступает участие регионов разного уровня в международном сотрудничестве. В условиях замедления регистрируемых темпов экономического роста актуальны решения по инвестиционной активизации. Для российских мега-регионов важна выработка собственной траектории стимулирования инвестиций. Национальная экономика любой страны не может развиваться эффективно без вовлечения ее во внешнеэкономические связи. Внешнеэкономическая деятельность становится все более важным фактором развития народного хозяйства и экономической стабилизации. Развитие внешнеэкономической деятельности играет особую роль в современных условиях, когда происходит процесс интеграции экономики в мировое хозяйство. Малые и средний бизнес является одним из важнейших секторов экономики Ростовской области, динамичное развитие которого оказывает положительное влияние на снижение социальной напряженности в обществе (в том числе, путем создания новых рабочих мест), повышение инвестиционной привлекательности региона, а также способствует сохранению позитивных темпов роста экономики Дона. Вместе с тем, в текущих экономических условиях, субъекты малого и среднего предпринимательства нуждаются в усилении государственной поддержки для преодоления отдельных наметившихся негативных тенденций, в отличие от крупного бизнеса, имеющего достаточный запас прочности. Приоритетными сферами инвестиционной активности юга России выступают: российская внешнеторговая специализация (внешнеторговый транзит), улучшение динамики отраслевой структуры хозяйства при импортозамещении (животноводство), повышение качества управления бизнес-

Currently, there are two opposing tendencies in the world economy: globalization and regionalization, which are refracted in one of the tendencies of modern development, as participation of regions of different levels in international cooperation. In the conditions of slowing the registered rates of economic growth, decisions on investment activation are topical. It is important for Russian megaregions to develop their own investment incentive trajectory. The national economy of any country cannot develop effectively without involving it in foreign economic relations. Foreign economic activity is becoming an increasingly important factor in the development of the national economy and economic stabilization. The development of foreign economic activity plays a special role in modern conditions, when the process of integration of the economy into the world economy is taking place. Small and medium business is one of the most important sectors of the economy of the Rostov region, the dynamic development of which has a positive impact on reducing social tensions in the society (including by creating new jobs), increasing the investment attractiveness of the region, and also contributing to the positive economic growth rates of Don. At the same time, in the current economic conditions, small and medium-sized businesses need to strengthen state support to overcome certain emerging negative trends, unlike a large business with an adequate margin of safety. Priority spheres of investment activity in the south of Russia are: the Russian foreign trade specialization (foreign trade transit), improving the dynamics of the sectoral structure of the economy with import substitution (livestock), improving the quality of business environment management and investment, marketing investment potential in southern Russia (foreign and domestic investors)

средой и инвестициями, маркетинг инвестиционного потенциала юга России (иностранцы и внутренние инвесторы)

Ключевые слова: ВНЕШНЕТОРГОВАЯ СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ, ИНВЕСТИЦИИ, ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ ОБОРОТ, САНКЦИИ, ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТОРЫ, ПРИОРИТЕТЫ, ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ, ЭКСПОРТ, ИМПОРТ, ИСТОЧНИКИ РОСТА ЭКОНОМИКИ

Keywords: FOREIGN TRADE SPECIALIZATION, INVESTMENTS, FOREIGN TRADE TURNOVER, SANCTIONS, FOREIGN INVESTORS, PRIORITIES, IMPORT SUBSTITUTION, EXPORT, IMPORT, SOURCES OF ECONOMIC GROWTH

Doi: 10.21515/1990-4665-134-021

Исключительно волатильным, дестабилизирующим многие корпоративные стратегии российского бизнеса стал 2015 г. С начала нового тысячелетия сложно припомнить столь значительное число негативных факторов замедления темпов экономического развития в обстоятельствах, обусловленных комплексом геополитических и экономических, а также внутренних и внешних причин.

В 2014 г. национальная экономика снизилась на 0,7 %, по сравнению с прошлым годом, что является худшим показателем за последние пять лет. Прогнозы ключевых макроэкономических показателей на 2015 г., рассчитанные для России международными финансовыми институтами, подтверждают, что на несколько лет прогнозируется медленный экономический рост или даже его отсутствие: Ситигрупп(Citigroup) еще в марте снизил прогноз по росту российского ВВП с 2,6 до 1 %. Подготовленный Всемирным банком базовый сценарий экономического развития страны предполагает сокращение ВВП на 3,8% в 2015 году и на 0,6% в 2016 году, после чего в 2017 году прогнозируется небольшой рост в 1,5%.

На фоне продолжающегося снижения цен на нефть и сохраняющихся международных санкций в 2015 году экономика России сократилась на 3,8%, говорится в докладе об экономике России. Рецессия оказывает серьезное воздействие на домохозяйства. Девальвация и рост инфляции до двузначного уровня обесценили реальные зарплаты и доходы населения, а также привели к резкому повышению уровня бедности. Среднесрочный

прогноз экономического развития будет зависеть от того, как Россия справится с трудной задачей адаптации к новой экономической реальности. В более долгосрочной перспективе Россия может получить преимущества от претворения в жизнь структурной трансформации экономики. Однако, без проведения глубоких структурных реформ Россия рискует попасть в «ловушку» низких темпов экономического роста в среднесрочной перспективе[1].

Ожидаемое восстановление экономики России откладывается, и страна продолжает адаптироваться к неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуре, связанной с низкими мировыми ценами на нефть и экономическими санкциями. В новом докладе Всемирного Банка об экономике России № 35 отмечается, что согласно прогнозам, российскую экономику ожидает долгий путь к восстановлению. Несмотря на то, что факторы, обусловившие наступление рецессии в России, постепенно ослабевают, в текущем базовом сценарии Всемирного банка прогнозируется дальнейшее сокращение экономики на 1,9% в 2016 году, после чего ожидается незначительное возобновление экономического роста на 1,1% в 2017 году [2].

Из доклада следует ряд стратегических выводов для раскрытия потенциала экономического роста в России. Возврат к его высоким темпам и будет зависеть от *неуклонного роста инвестиций* и улучшения потребительских настроений, что потребует предсказуемости экономической среды и продвижения важных структурных реформ [3].

В данной ситуации с учетом складывающейся экономической и политической перспективы неопределенности бизнесмены вынуждены пересматривать концепции развития, причем для них многократно возрастают риски принятия неверных решений. Для юга России особенно важно определить *новые источники роста экономики*, сформировать стимулы активизации предпринимательства и инвестиций.

Во-первых, в национальной экономике юг России обладает аграрно-сервисной (услуговой) специализацией: величина добавленной стоимости, созданная в данных секторах ключевых южно-российских регионов, составляет 60 – 75 %. Ростовская область выделяется значимой долей обрабатывающей промышленности [4].

Внешнеторговая специализация юга России основана на его *транзитном характере для внешнеторговых грузов России*, а внешние границы регионов ЮФО – преимущественно морские и речные порты, перемещающие, проводящие таможенное оформление около трети (33 – 37 %) грузов участников ВЭД, зарегистрированных в налоговых организациях, расположенных вне региона деятельности Южного таможенного управления (ЮТУ) [5]. Внешнеторговая логистика – важнейший сектор экономики юга России, в нем работают десятки компаний (перевозчики, оптовые продавцы, таможенные представители, консультанты), в силу чего в случае снижения внешнеторговых посреднических операций подвергнется прогнозируемой закономерной стагнации.

Оборот внешней торговли в ЮФО в 2015г. снизился на 33,1% к уровню 2014г. Внешнеторговый оборот регионов Южного Федерального округа в 2015г. составил \$20,8 млрд. или 53,3 млн. тонн (в весовом выражении). Число экспортеров за прошедший год увеличилось на 46,7%, число импортеров, напротив, сократилось на 13,7%, сообщает пресс-служба Южного таможенного управления (ЮТУ). Несмотря на рост числа экспортеров, поставки товаров и услуг в другие страны за прошлый год значительно уменьшились — на 26,2% до \$11,8 млрд. (или 44 млн. тонн в физических объемах). Основные объемы экспорта пришлись на Ростовскую (31,1% стоимости и 25,2% веса), Краснодарскую (27,6% и 32,7 %), Новороссийскую (22,8 % и 26,0 %) и Астраханскую (14,8 % и 13,2 %) таможни. Что касается импорта в ЮФО, он за 2015г. сократился на 40,4%. Основными импортерами стали Китай (20,5 % общей стоимости импорта), Тур-

ция (16,4%), Украина (8,5%), Индонезия (5,5%), Италия (5,3%) и Германия (4,9%) [5].

Важным аспектом потенциального прогнозирования спада товарооборота представляется то, что предприятиями ЮФО около трети объема внешней торговли ведется с партнерами из стран ЕС, на которые преимущественно и распространяются российские летние ответные внешнеторговые санкции. Для кредитных организаций России уже заметно осложнен процесс получения внешних финансовых заимствований, поэтому и для бизнеса кредиты подорожали, что привело к росту издержек предприятий и заметному росту цен, особенно на продукты питания.

Во-вторых, специфика Ростовской области связана с тем, что ее отдельные крупные предприятия *принадлежат иностранным инвесторам*, поэтому могут быть вероятными риски политических решений стран-инвесторов о целесообразности сохранения присутствия и инвестирования в России. В целом к традиционным предпринимательским рискам ныне добавляются новые и политические (внешние), и экономические (внутренние), инвесторы оценивают и факторы, осложняющие принятие решений: рост налоговой и операционной нагрузки на бизнес; прогнозируемое снижение покупательной способности населения в результате изменения цен на продовольствие, роста его и без того существенной доли в потребительской корзине населения; происходит не только стабилизация, но и относительное снижение доходов населения при росте инфляции [6].

Не исключено, что некоторые инвесторы пересмотрят предварительные решения и подписанные соглашения и по региональным проектам на юге России, причем тактика инвестирования определяется степенью операционной готовности и стратегической значимостью региональных проектов для компании.

В целом иностранное инвестирование будет осложнено, а усилия по привлечению иностранных инвесторов могут оказаться экономически не-

обоснованными для дотационных (подавляющее большинство) региональных бюджетов РФ. В этой связи важно ориентироваться на усиление эффективного взаимодействия российского бизнеса и власти, достижение комфортных условий для национальных предпринимателей — предсказуемой и устойчивой среды [7].

В-третьих, для предприятий юга России открываются новые инвестиционные и торговые возможности: продление санкций и нарушение торговых связей стимулирует стратегию пополнения товарами освобождающихся от импорта национальных рыночных ниш, например, части групп продовольствия, с одной стороны. С другой - в условиях трехлетнего членства России в ВТО компании более активны на зарубежных рынках: перемещают за рубеж торговлю, производство, выводят капиталы, ресурсы.

Однако наблюдается и национальная консолидация бизнеса, усиливаются предпосылки для объединительных региональных тенденций, ведется формирование альянсов, в результате чего конкуренция заменяется эффективным ассоциативным сотрудничеством.

Среднему региональному бизнесу важно освоить успешную технологию кооперации региональных производителей на внешних рынках. Для преодоления сложившихся конкурентных бизнес-традиций предпринимательству необходимо объединять усилия в кооперационных внешнеторговых и инвестиционных проектах, научиться согласовывать интересы, повысить договороспособность, наконец, понять, что фирмы являются конкурентами на внутреннем рынке, но для внешних рынков их размер и поставки находятся в пределах размера статистической погрешности [9].

В Ростовской области пока неизвестны проекты кооперационного характера и внешнеторговой (инвестиционной) направленности – компании предпочитают действовать в рамках собственных ресурсов и проектов.

В-четвертых, количественный анализ групп доминирующего национального импорта продовольствия указывает на стратегию возможного эффективного *инвестиционного импортозамещения*, что в региональном контексте – по продовольствию – проявляется в создании условий для отраслей, продукцию которых можно произвести и поставить на внутренний рынок. Например, в России существует устойчивая группа лидирующих по доле импорта в потреблении товаров (2014 г.): говядина – 51,9 %; свинина – 18,1; лук – 15,1; морковь – 8,8; птица – 8,4; сахар – 7,4 % [7]. Следовательно, именно животноводство, производство и первичная обработка мяса могут выступать в качестве стратегического, долгосрочного направления импортозамещения для регионов юга России, располагающих собственной кормовой базой и благоприятными природно-климатическими условиями при исторических корнях и традициях развития мясной подотрасли.

Импорт других продовольственных групп – морковь, лук, сахар – связан, скорее, не с проблемами выращивания как такового, а со слабым развитием инфраструктуры сохранения урожая – оборудованных складов, баз, а также отсутствием стабильности поставок в торговые сети. Для сахара признанными являются проблемы недостаточной сырьевой базы, устаревших технологий низкой внешней конкурентоспособности при открытом рынке.

В силу отмеченных выше причин крупные импортеры, в первую очередь торговые сети, вынуждены закупать товары за рубежом у поставщиков, способных обеспечить стабильность поставок продукции в течение зимне-весеннего периода. Таким образом, проблемы импортозамещения продовольствия кроются преимущественно в технологической и логистической сферах, а не в производстве. Инфраструктура продовольствия требует значительных инвестиционных вложений, а также маркетинговых проработок.

В-пятых, важно понимать, что *инвестиционная привлекательность юга России* в настоящее время во многом определяется *политическими, а не экономическими аспектами*. Поэтому стратегия региональной власти должна включать более тесное взаимодействие с инвесторами при гарантировании минимальности рисков. Например, важно подчеркивать устойчивость развития экономики регионов юга России, разрабатывать меры по обеспечению комфортности для бизнеса, налаживать более тесный диалог с предпринимателями и эффективно действовать при попытках нарушения их прав. Кроме того, было бы полезно создать льготные условия работы инвесторам, которые не только заявили о желании сотрудничать, но и сохраняют обязательства в рамках ранее подписанных инвестиционных договоров.

В-шестых, для регионов юга России *события на востоке Украины* пока представляются фактором активной дестабилизации инвестиционного климата. Важно помнить об уроках использования приграничного положения данных регионов ЮФО: инвесторы размещали производственные проекты именно в Ростовской области в расчете на поставки продукции на Украину. Поэтому сроки изменения тактики работы с инвесторами будут определяться развитием ситуации в сопредельных с Ростовской областью регионах Украины.

В-седьмых, в условиях бегства капитала из нестабильной экономики даже небольшой ее рост потребует кратного наращивания инвестиций, привлечения дополнительных людских ресурсов, улучшения институционально-финансовой инфраструктуры и поиска новых финансовых источников, которые (как показывает состав региональных банков и иных банковских подразделений, набор их услуг, стратегии развития) поступают в регионы преимущественно извне.



Учитывая структуру регионального банковского сообщества, в которой доминирует внерегиональные банки, органам управления регионов ЮФО важно налаживать *диалог с банковским сообществом* [8].

Таким образом, как видно из вышеприведенного анализа, источники роста экономики юга России связаны с реализацией стратегий регионального развития по нескольким приоритетным направлениям.

1. В целях сохранения транзитного внешнеторгового потенциала юга России важно активнее взаимодействовать с российскими компаниями-экспортерами, создавать конкурентные условия перемещения внешнеторговых грузов, разработать отраслевой план сохранения сторонних (российских и иностранных) внешнеторговых потоков через южную внешнеторговую инфраструктуру.

2. Предоставление инвестиционных льгот крупным инвесторам потребует тщательного обоснования приоритетности выбора партнеров, поскольку для региона важны создание рабочих мест, рост налогов, реинвестирование доходов, повышение технологического уровня производства, реализация потребности в качественных рабочих местах, комфортной жизни. Иначе самое квалифицированное население «побежит» туда, где создаются условия жизни, обеспечив тем самым положительный поток инвестиций вместе с работниками. Технология дифференциации регионов РФ в значительной степени связана с балансом трудовых ресурсов, особенно высококвалифицированных.

3. Регионам ЮФО целесообразно проводить комплексные инвестиционные исследования с целью выявления приоритетных для бизнеса направлений и форм содействия инвесторам, создания стимулов роста инвестиции. При этом использование потенциала местного экспертного и научного сообществ позволило бы создать работающую инвестиционную стратегию региона, включая международное направление. Важно вернуться к инвестиционной стратегии ЮФО, выявлять межрегиональные задачи

и проекты, позволяющие учесть интересы больших групп, заинтересованных в активизации инвестиционного процесса, сохранения уровня жизни.

### Литература

1. Сложности экономической адаптации и трансформации. [Электронный ресурс]: Режим доступа URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2015/09/30/russia-economic-report-34> (дата обращения: 30.09.2015).
2. Доклад Всемирного банка по экономике России № 36 (ноябрь 2016). [Электронный ресурс]: Режим доступа URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/russia/publication/rer> (дата обращения: 09.11.2016).
3. Доклад об экономике России: Неопределенность экономической политики ограничивает горизонты роста в среднесрочной перспективе. [Электронный ресурс]: Режим доступа URL: <http://www.worldbank.org/ru/news/press-release/2015/09/24/russia-economic-report-32> (дата обращения: 06.10.2015).
4. Структура ВВП Ростовской области. [Электронный ресурс]: Режим доступа URL: <http://www.donland.ru> (дата обращения: 03.10.2015).
5. Падение оборота внешней торговли в 2015 году. [Электронный ресурс]: Режим доступа URL: <http://golos-kubani.ru/6071-2/> (дата обращения: 08.02.2016).
6. Россия: импорт продовольствия. [Электронный ресурс]: Режим доступа URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/rosstat/smi/import-zam.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/smi/import-zam.pdf) (дата обращения: 30.09.2015).
7. Насиров Ю.З. Государственная поддержка малого бизнеса в России [Текст] / Ю.З. Насиров, И.П. Абраменко, Ю.Ю. Агафонова // Экономика и социум – 2015. - № 3-2 (16). – С. 431-433.
8. Насиров Ю.З., Моисеенко Ж.Н., Шароватова Т.И., Дудка Т.Н., Сабуа А.А Мероприятия направленные на расширение участия иностранного капитала в национальной экономике России. [Текст] / Ю.З. Насиров, Ж.Н. Моисеенко, Т.И. Шароватова, Т.Н. Дудка, А.А. Сабуа // В сборнике: Проблемы и тенденции инновационного развития агропромышленного комплекса и аграрного образования России материалы Международной научно-практической конференции. 2012. С. 87-90.

### References

1. Slozhnosti jekonomicheskoy adaptacii i transformacii. [Jelektronnyj resurs]: Rezhim dostupa URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2015/09/30/russia-economic-report-34> (data obrashhenija: 30.09.2015).
2. Doklad Vsemirnogo banka po jekonomike Rossii № 36 (nojabr' 2016). [Jelektronnyj resurs]: Rezhim dostupa URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/russia/publication/rer> (data obrashhenija: 09.11.2016).
3. Doklad ob jekonomike Rossii: Neopredelennost' jekonomicheskoy politiki ograničivaet gorizonty rosta v srednesročnoj perspektive. [Jelektronnyj resurs]: Rezhim dostupa URL: <http://www.worldbank.org/ru/news/press-release/2015/09/24/russia-economic-report-32> (data obrashhenija: 06.10.2015).
4. Struktura VRP Rostovskoj oblasti. [Jelektronnyj resurs]: Rezhim dostupa URL: <http://www.donland.ru> (data obrashhenija: 03.10.2015).
5. Padenie oborota vneshnej trgovli v 2015 godu. [Jelektronnyj resurs]: Rezhim dostupa URL: <http://golos-kubani.ru/6071-2/> (data obrashhenija: 08.02.2016).

6. Rossiya: import prodovol'stvija. [Jelektronnyj resurs]:Rezhim dostu-pa URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/rosstat/smi/import-zam.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/smi/import-zam.pdf) (dataobrashhenija: 30.09.2015).

7. Nasirov Ju.Z. Gosudarstvennaja podderzhka malogo biznesa v Rossii [Tekst] / Ju.Z. Nasirov, I.P. Abramenko, Ju.Ju. Agafonova // Jekonomika i socium – 2015. - № 3-2 (16). – S. 431-433.

8. Nasirov Ju.Z., Moiseenko Zh.N., Sharovatova T.I., Dudka T.N., Sabua A.A Meropri-jatija napravlennye na rasshirenie uchastija inostrannogo kapitala v nacional'noj jekonomike Rossii. [Tekst] / Ju.Z. Nasirov, Zh.N. Moiseenko, T.I. Sharovatova, T.N. Dudka, A.A. Sabua // V sbornike: Problemy i tendencii innovacionnogo razvitija agropromyshlennogo kompleksa i agrarnogo obrazovanija Rossii materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. 2012. S. 87-90.